

**חוק עזר לאיגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה יהודה -
(פיקוח על חומרים מסוכנים) התשנ"ח - 1998**

בתוקף סמכותו לפי סעיף 75 (יג) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), ובתוקף סמכותו לפי צו בדבר הקמת איגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה - יהודה (יהודה והשומרון), התשנ"ו - 1996, מתקין איגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה - יהודה חוק עזר זה:

הגדרות 1. בחוק עזר זה:

<p>התרחשות בה מעורב חומר מסוכן, שיצאה מכלל שליטה. כגון התאיידות, דליקה, שפך, פיזור, דליפה או פיצוץ, שלא במהלך היצור, השינוע, האכסון העיבוד או השימוש הרגילים במפעל, העלולה לגרום נזק;</p>	<p>"אירוע חומרים מסוכנים"</p>
<p>יו"ר מועצת איגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה - יהודה ו/או מי שיו"ר מועצת האיגוד הסמיכו בכתב;</p>	<p>"איגוד"</p>
<p>אדם המקבל או זכאי לקבל הכנסה ממפעל או שהיה מקבלה אילו המפעל היה מקבל הכנסה בין בזכותו ובין כבא כוח, מנהל, נאמן, בין שהוא בעל רשום של המפעל ובין שאיננו הבעל הרשום, וכן מי שבהשגחתו, בפיקוחו או בהנהלתו פועל המפעל, וכן שוכר או שוכר משנה שלו;</p>	<p>"בעל מפעל"</p>
<p>הפרסום של ארגון האומות המאוחדות Recommendation on the Transport of Dangerous Goods בנוסחו המעודכן מעת לעת, והפתוח לעיון הציבור, בשעות העבודה המקובלות, במשרד לאיכות הסביבה בירושלים במשרדי המחוזות של המשרד לאיכות הסביבה ובמשרד האיגוד;</p>	<p>"הספר הכתום"</p>
<p>חומר בכל מצב צבירה שהוא בעל מספר או"מ, כמפורט בספר הכתום, וכמתואר בחלקים א' ו - ב' בתוספת הראשונה לצו הפיקוח של המצרכים ושירותים (שירותי הובלה ושירותי גרורים, התשל"ט - 1978) כתוקפם בישראל מעת לעת;</p>	<p>"חומר מסוכן" או חומ"ס</p>
<p>לרבות מי שיושב ראש מועצת האיגוד העביר אליו את סמכויותיו לפי חוק עזר זה, כולן או מקצתן;</p>	<p>"יושב ראש מועצת האיגוד"</p>
<p>1340 שקלים חדשים כערכם על פי המדד שהתפרסם ב.15.12.97-</p>	<p>"יחידת פיקוח"</p>
<p>מספר בן ארבע ספרות לזיהוי חומר או קבוצת חומרים מסוכנים שקבעה וועדת המומחים של האו"ם להובלת מטענים מסוכנים;</p>	<p>"מספר או"מ"</p>
<p>עסק המייצר, מעבד, מאחסן או משווק חומרים מסוכנים או פסולת של חומרים כאלה, או שחומרים מסוכנים נוצרים בתהליך העיבוד או הייצור שבו;</p>	<p>"מפעל מסוכן או מפעל"</p>
<p>עובד האיגוד שהוסמך בכתב בסמכויות פיקוח על ידי יושב ראש מועצת האיגוד;</p>	<p>"מפקח חומרים מסוכנים" או "המפקח"</p>

כמשמעותו בתקנה 4 לתקנות רישוי עסקים (מפעלים מסוכנים), התשנ"ג - 1993 כפי תוקפן בישראל מעת לעת;

"תיק מפעל "

- 2. דיווח על מצאי חומרים מסוכנים**
- (1) מפעל שקיבל דרישה מן האיגוד יגיש אחת לשנה, לא יאוחר מיום 31 לינואר בכל שנה, ובמועדים נוספים בהתאם לצורך ולפי דרישת האיגוד דין וחשבון ובו פרטים מלאים, מעודכנים ונכונים על:
- (א) סוגי החומרים המסוכנים, כמויותיהם ואופן השימוש בהם. צריכה שנתית וכמותם המירבית המאוחסנת במפעל.
- (ב) פרטים על שינויים במערכת הייצור, ובאופן השימוש בחומרים המסוכנים בתהליכי הייצור.
- (ג) אופן אחזקתם של החומרים המסוכנים בתחום המפעל, לרבות פירוט תנאי האחסון (כגון טמפרטורה ולחץ), סוגי האריזות, אמצעי ההפרדה בין סוגי חומרים שונים וכן פרטים בדבר אזור האחסון ודרכי אחזקתו, לרבות דרכי גישה – בצירוף שרטוט המתאר אותן.
- (ד) אמצעים קיימים במערכת הייצור למיגון מפני תקלות ותקריות כתוצאה מהתפוצצותם, התלקחותם או פיזורם בסביבה של החומרים המסוכנים.
- (ה) אמצעי בטיחות בתחום המפעל, לרבות אמצעי התראה, אמצעי נטרול, ציוד ומיגון אישי ומערך גילוי וכיבוי אש.
- (ו) תיאור פליטת המפעל לסביבה, לרבות השפכים, הרכבם וכמויותיהם.
- (ז) תקלות ותקריות שאירעו בתקופה שלגביה מוגש הדין וחשבון.
- (ח) אופן ותדירות שינוע חומרים מסוכנים אל המפעל וממנו. על שינוע חומרים מסוכנים שכמותם מעל 5 טון יודיע בעל המפעל בכתב למשרדי האיגוד לפחות 24 שעות קודם לביצוע ההובלה.
- (2) כמויות החומרים המסוכנים יחושבו לפי היחידות כדלהלן:
- (א) חומרים מסוכנים בצורה מוצקה ימדדו ב - טון.
- (ב) חומרים מסוכנים בצורת גז ימדדו ב - טון.
- (ג) חומרים מסוכנים בצורת נוזל ימדדו במ"ק.
- (3) מצא מפקח כי הדיווח לגבי כמות חומ"ס שאיחסן המפעל אינו מדויק, או לא הוגש במועד, רשאי הוא לקבוע, על פי מיטב הערכתו ובהתחשב בדינים וחשבונות אחרים שהגיש בעל המפעל, את כמות החומ"ס שאיחסן המפעל.

3. פיקוח על חומרים מסוכנים

(1) מפקח חומרים מסוכנים:

- יו"ר מועצת האיגוד יסמיך עובד האיגוד כמפקח על חומרים מסוכנים אם התקיימו בו כל אלה.
- (א) הוא בעל הכשרה מקצועית בתחום החומרים המסוכנים או בלימודי הסביבה או בכימיה או בהנדסה, וניסיון של שנתיים לפחות בטיפול בחומ"ס.

- (ב) הוא בעל רשיון נהיגה דרגה 2 בר תוקף בהתאם לתקנות התעבורה (התשכ"א – 1961) כפי תוקפן בישראל מעת לעת.
- (ג) הוא הוסמך על ידי יושב ראש מועצת האיגוד בסמכויות פיקוח.

(2) סמכויות מפקח חומרים מסוכנים :

(א) לבדוק את תיק המפעל של מפעל מסוכן עם הגשתו לרשות המקומית, לרבות הפרטים הבאים :

- א. בדיקת תכולת התיק ושלמותו.
- ב. לימוד תוכניות המפעל ומוקדי התקריות הפוטנציאליות.
- ג. בדיקת אמינות הנתונים, לרבות באמצעות ביקורים בשטח.
- ד. בדיקת כל הנתונים הנוגעים לאחסון חומרים מסוכנים.
- ה. בחינת סבירות התרחישים האפשריים של אירועי חומ"ס שהוגשו לעומת פוטנציאל. הסיכון, תוך התחשבות בנתונים של צפיפות אוכלוסייה, מיקום מוסדות חינוך ובריאות, וכמות אוכלוסייה העלולה להיות מעורבת באירוע חומ"ס.
- ו. בדיקת נתוני כוח האדם במפעל ורמת המיומנות הקיימת במפעל לשם טיפול באירועי חומ"ס.
- ז. בדיקת טיבם וכמותם של אמצעי הבטיחות ואמצעי המניעה לרבות אמצעים לטיפול בדליפה/שפך, לגילוי ואזעקה, נוהל ואמצעים לכיבוי אש, נוהל טיפול ופינוי נפגעים ציוד ומיגון אישי, אמצעי שינוע, ציוד עזרה ראשונה.
- ח. בדיקת האישורים השנתיים של שירותי כבאות והצלה.
- ט. בדיקת קיום ותקינות של אמצעי נטרול נדרשים, כולל מלאי הולם.
- י. בדיקת נוהל המפעל לדיווח בזמן חירום.
- יא. בדיקת נוהל החירום של המפעל, ומידת הטמעתו בצוות החירום המפעלי.
- יב. מילוי טופס בסיס נתונים למעקב עתידי במחשב האיגוד.

(ב) לבדוק את הדיווח על כמות חומרים מסוכנים שאוחסנו במפעל.

(ג) לבצע ביקור במפעל מסוכן על מנת :

- א. לאמוד את אמינות הנתונים שנמסרו.
- ב. לוודא את קיומם ותקינותם של כל האמצעים המדווחים.
- ג. לבחון את רמת היערכותו ומוכנותו של המפעל לטיפול באירועי חומ"ס.
- ד. לבחון ביחד עם המפעל אפשרויות לצמצום סיכונים פוטנציאליים.
- ה. לבצע פיקוח בנושאים הבאים : סוגי החומ"ס, כמויותיהם ואופן השימוש בהם, סימון החומ"ס, תקינות מאצרות, תנאי האחסון של חומ"ס, סוגי האריזות, אמצעי הפרדה, אזור האחסון של חומ"ס ואחזקתו, דרכי גישה

(ד) להוציא דוחו"ת ביקור בהתאם לטופס שבתוספת השלישית.

(ה) לפקח על ביצוע הוראות תקנות מפעלים מסוכנים ותקנות רישוי עסקים (סילוק פסולת חומ"ס), התשנ"א – 1990 כפי תוקפן בישראל מעת לעת.

(3) כניסה לחצרים :

מפקח רשאי -

(א) להיכנס בכל עת סבירה לכל מפעל בתחומי האיגוד בכדי לוודא ביצוע הוראות חוק עזר זה.

(ב) לערוך כל בדיקה, ליטול דגימות, לחייב את המפעל בעלות הבדיקה. וכן לתפוס ולהחזיק בכל ממצא העשוי לשמש ראיה לעבירה על הוראות חוק עזר זה.

4. לא יפריע אדם למפקח ולא ימנע ממנו להשתמש בסמכויותיו לפי חוק עזר זה.

**איסור
הפרעה**

5. (1) יו"ר מועצת האיגוד יקבע עבור כל מפעל מסוכן בתחומי האיגוד את המספר המכסימלי של יחידות הפיקוח השנתיות של המפעל, על פי המפתח שבתוספת הראשונה. הודעה על קביעה כאמור תימסר למפעל על גבי טופס הודעה שבתוספת השניה.

אגרות

(2) בעד פיקוח ישלם בעל מפעל לאיגוד אגרה שנתית בשקלים חדשים שתחושב לפי מספר יחידות הפיקוח שבוצעו בפועל, ביקור חוזר מחושב כחצי יחידת פיקוח, אך לא יותר ממספר יחידות הפיקוח שקבע יושב ראש מועצת האיגוד עבור כל מפעל.

(3) בעד בדיקה של תיק המפעל, ישלם בעל מפעל לאיגוד אגרה חד פעמית בשווי מחצית האגרה השנתית המרבית שנקבעה לו כאמור בסעיף קטן (2) לעיל.

(4) בעד טיפול באירוע חומ"ס ישלם בעל מפעל אגרה בהתאם למספר יחידות הפיקוח שיקבע יו"ר מועצת האיגוד עם סיום האירוע.

(5) בעד ליווי מקצועי במקרים מיוחדים, כגון בהקמת מפעל מסוכן חדש, הרחבת מפעל מסוכן קיים, הקמת מתקן חדש במפעל מסוכן, שיפוצים במפעל מסוכן או במתקניו, ישלם המפעל אגרה בהתאם למספר יחידות הפיקוח שיקבע יו"ר מועצת האיגוד.

(6) הצמדה: ערך יחידת הפיקוח יועלה ב - 16 באוקטובר בשיעור עלית המדד שפורסם לאחרונה לפני תאריך זה לעומת המדד שפורסם בחודש אוקטובר שקדם לו. השווי שהותאם כאמור יעוגל לשקל השלם הקרוב ביותר.

(7) אופן תשלום: בעל מפעל ישלם את האגרות בהתאם לדרישה שישלח יושב ראש מועצת האיגוד בסוף כל שנה קלנדרית, בשיעורים, באופן ובמועדים הקבועים בדרישה.

**מסירת
ידיעות**

6. (1) בעל מפעל ימסור למפקח, לפי דרישתו בכתב, תוך המועד הנקוב בדרישה, כל ידיעה, ממצא או מסמך הדרושים לדעת המפקח לביצוע הוראות חוק עזר זה.
- (2) בעל מפעל יודיע לאיגוד על כל אירוע חומרים מסוכנים במפעל מיד עם תחילת האירוע.

- מסירת הודעות** 7. מסירת הודעה או דרישה לפי חוק עזר זה תהא כדין אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת, או נמסרה במקום מגוריו או מקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה, לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים או לידי כל אדם בוגר העובד או המועסק שם, או נשלחה בדואר במכתב רשום הערוך אל אותו אדם לפי מען מגוריו או עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה. אם אי אפשר לקיים את המסירה כאמור, תהא המסירה כדין אם הוצגה ההודעה במקום בולט בנכס שבו היא דנה, או פורסמה בשני עיתונים יומיים הנפוצים בתחום האיגוד, שלפחות אחד מהם הוא בשפה העברית.
- עבירות** 8. מי שאינו מקיים חובה לפי חוק עזר זה והמוסר הודעה, ידיעה, ממצא או מסמך אחר, כשהוא יודע או יש לו יסוד להאמין כי ההודעה, הידיעה, הממצא או המסמך הם כוזבים בפרט חשוב, או העובר על הוראה מהוראות חוק עזר זה, דינו קנס בשיעורים כקבוע בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) כפי תוקפו מעת לעת;
- תחילה** 9. תחילתו של חוק עזר זה שלוש ימים מיום פרסומו.

תוספת ראשונה:
(סעיף 5(1))

מפתח לקביעת מספר יחידות פיקוח למפעל מסוכן:

מספר ביקורים לשנה	היקף הפיקוח הנדרש בביקור
1 – נמוך	1
2 – בינוני	2
3 – גבוה	3
4 – גבוה מאד	4
5 – מיוחד	

יחידות הפיקוח השנתיות של המפעל = היקף הפיקוח הנדרש בביקור X מספר הביקורים בשנה.

תוספת שניה:
(סעיף 5(1))

לכב':

בעל מפעל: _____

כתובת: _____

דירגתי את מפעלך ל: _____ ביקורים לשנה ו: _____ היקף פיקוח נדרש

לביקור. לפיכך מספר יחידות הפיקוח השנתיות של מפעלך הוא: _____.

העתק: יו"ר מועצת האיגוד.

תוספת שלישית:
(סעיף 3 (2) (ד))

דו"ח ביקור: _____

שם המפעל: _____

כתובת: _____ טלפון: _____ פקס: _____

תאריך ביקור: _____

חומרים מסוכנים המוחזקים במפעל:

שם החומר	מ.ס. או"מ	כמות	סוג אריזה / אופן אכסון	הערות

פעולות פיקוח: _____

ליקויים שאותרו: _____

תכנית ולו"ז תיקונים: _____

הערות: _____

תאריך: _____ התשנ"ח

1998 _____

_____ ינון אחימן

יו"ר איגוד רשויות מקומיות

לאיכות הסביבה יהודה